



Ons kenmerk: 2016/140877



gemeente Zaanstad
Burgemeester & Wethouders

AANTEKENEN

Onderzoeksraad voor Veiligheid
De heer mr. T.H.J. Joustra
Anna van Saksenlaan 50
2593 HT Den Haag

Stadhuisplein 100
1506 MZ Zaandam
Postbus 2000
1500 GA Zaandam

Telefoon 14 075
www.zaanstad.nl

DATUM **16 JUNI 2016**

ONS KENMERK **[REDACTED]**

DOORKIESNUMMER **[REDACTED]**

ONDERWERP **Maatregelen Zaanstad n.a.v. rapport OVV 'Ongeval Den Uylbrug, Zaandam'**

Geachte heer Joustra,

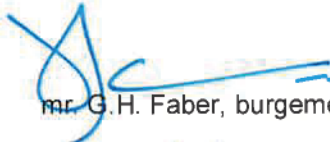
Wij willen nogmaals onze erkentelijkheid uitspreken voor het feit dat uw Raad in een drukke periode gelegenheid heeft gevonden om het ongeval op de Den Uylbrug te Zaandam van 6 februari 2015 te onderzoeken.

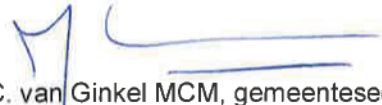
Conform artikel 73 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft het college van Zaanstad de minister van Infrastructuur en Milieu geïnformeerd over de wijze waarop Zaanstad omgaat met de aanbevelingen uit het rapport 'Ongeval Den Uylbrug, Zaandam'.

Bijgevoegd treft u een afschrift van de brief die wij gestuurd hebben aan de minister van IenM.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Zaanstad,


mr. G.H. Faber, burgemeester


Ir. J.C. van Ginkel MCM, gemeentesecretaris

Sluiknummer OVV 16 000 605	
Dossiercode	
Registratiedatum	17 JUNI 2016
in behandeling bij	
Naam	Afdoening

ONDERZOEKSRaad VOOR VEILIGHEID



Ons kenmerk: 2016/140874

BIJLAGE BEHORENDE BIJ

16 000 605



gemeente Zaanstad
Burgemeester & Wethouders

AANTEKENEN

De Minister van Infrastructuur en Milieu
mw. drs. M.H. Schultz van Haegen
Plesmanweg 1-6
2597 JG Den Haag

Stadhuisplein 100
1506 MZ Zaandam
Postbus 2000
1500 GA Zaandam

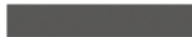
Telefoon 14 075
www.zaanstad.nl

DATUM

16 JUNI 2015

ONS KENMERK

DOORKIESNUMMER



ONDERWERP

Maatregelen Zaanstad n.a.v. rapport OVV 'Ongeval Den Uybrug, Zaandam'

Geachte mevrouw Schultz van Haegen,

Conform artikel 73 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid (hierna: OVV), informeren wij u hierbij over de wijze waarop Zaanstad omgaat met de aanbevelingen van de OVV uit het rapport 'Ongeval Den Uybrug, Zaandam'.

Wij zijn de Onderzoeksraad voor Veiligheid erkentelijk dat zij het ongeval op de Den Uybrug te Zaandam van 6 februari 2015 heeft willen onderzoeken. Daarmee is onafhankelijk en gedegen onderzocht wat zich heeft afgespeeld en welke maatregelen kunnen bijdragen aan een verdere professionalisering van het beheer van bruggen in Nederland. Het college van Zaanstad heeft de aanbevelingen van de OVV zorgvuldig opgepakt.

Het rapport 'Ongeval Den Uybrug' en de reactie daarop van het college is tweemaal besproken in de gemeenteraad van Zaanstad. Voordat het debat in de raad is gevoerd, hebben wij het rapport en onze reactie daarop met de nabestaanden besproken. Aansluitend aan de debatten in de raad, heeft een grote afvaardiging van de gemeenteraad een werkbezoek gebracht aan het Havenkantoor van onze gemeente, om daar te bekijken hoe de brugbediening wordt uitgevoerd en om daarover met medewerkers (brugbedienaars en management) in gesprek te gaan.

De OVV heeft de gemeente Zaanstad als brugbeheerder twee aanbevelingen gegeven:

- *Pas een integrale veiligheidsbenadering toe op de bediening van bruggen op afstand waarbij de interactie tussen mens, techniek en omgeving centraal staat.*
- *Breng potentieel gevaarlijke situaties in kaart in scenario's en train de brugbedienaars periodiek hoe zij daarin moeten handelen.*

Naar aanleiding van deze aanbevelingen zijn wij onderstaande maatregelen gestart.

Wij hebben contact gezocht met u, om af te stemmen over de aanbevelingen die de OVV aan u doet en die aan de gemeente Zaanstad zijn gedaan. Wij hebben contact gezocht met het NEN, om input te geven voor het ontwikkelen van de NEN-norm 6787 inzake veiligheid beweegbare bruggen. Een medewerker van Zaanstad is lid geworden van de werkgroep bruggen en sluisen bij het NEN, welke de aanpassing van NEN-norm 6787 bespreekt.

Er is uitgebreid contact met Rijkswaterstaat over het rapport van de OVV en de uitwerking van de aanbevelingen. Wij zijn erg te spreken over de prettige samenwerking en de kennisdeling vanuit Rijkswaterstaat.

Zaanstad heeft een expert aangenomen op het gebied van techniek, waterwerken, risicobeheersing en de interactie tussen mens en techniek. Deze expert is ook werkzaam voor Rijkswaterstaat. Hij heeft de opdracht om de methodiek van risico-analyse voor brugbediening verder te ontwikkelen conform de aanbevelingen van de OVV, waarbij met name rekening wordt gehouden met een integraal veiligheidsbeeld en de wisselwerking tussen mens en techniek.

Met deze nieuwe methodiek zullen wij een analyse maken van alle beweegbare bruggen in Zaanstad en waar nodig aanvullende veiligheidsmaatregelen nemen. Daarnaast zal deze methodiek gebruikt worden voor alle lopende- en toekomstige projecten m.b.t. bouw- en aanpassing van bruggen of bediensystemen.

Vooruitlopend op het realiseren van deze methodiek, is opnieuw gekeken naar de Den Uylbrug en zijn daar vast enkele aanvullende veiligheidsmaatregelen genomen (naast degene die in juni 2015 zijn uitgevoerd).

Een van de knelpunten bij het incident op de Den Uylbrug was, dat omstanders geen rechtstreeks contact konden maken met de brugbedienaars die op afstand de brug bedienden. We denken na over een manier waarop omstanders bij noodsituaties rechtstreeks contact kunnen leggen met het Havenkantoor, zonder dat dit onnodig gebruikt kan worden door baldadige personen, waarmee juist een extra afleiding wordt gecreëerd voor de brugbedienaars.

Binnen de gemeentelijke organisatie werken we aan een verbetering van de coördinatie op en afstemming van beleidsontwikkelingen (van de gemeente, provincie of anderen) die van invloed zijn op brugbediening. Daarmee willen we voorkomen dat beleidsontwikkelingen op het gebied van (bijvoorbeeld) dynamisch verkeersmanagement een ongewenste invloed hebben op een veilige brugbediening.

De provincie Noord-Holland is voornemens de brugbediening te centraliseren in twee grote bediencentrales. Op dit moment verkennen we de voor- en nadelen daarvan en onderzoeken we in hoeverre de aanbevelingen van de OVV geborgd kunnen worden in zo'n werkwijze. Grote bediencentrales zijn niet nieuw en ook niet per definitie slechter dan lokaal bedienen of slechter dan bedienen vanuit een kleine bediencentrale, maar het brengt wel andere risico's en kwaliteitseisen met zich mee. Die willen wij grondig in beeld hebben voordat we een keuze maken om de brugbediening van de Zaanse bruggen over te brengen naar de provincie. Wij zullen onze keuze afstemmen met Rijkswaterstaat en Prorail, die beide eigenaar zijn van bruggen over De Zaan, welke door Zaanstad bediend worden.

Zaanstad is actief in het uitdragen van de conclusies en aanbevelingen van de OVV bij externe partners. Ook delen we actief de kennis en ervaringen die we hebben opgedaan in het afgelopen jaar en de instrumenten die we ontwikkelen. April jongstleden heeft Zaanstad een bijdrage geleverd aan een symposium georganiseerd door onderzoeksbureau VHP, dat in het teken stond van het rapport van de OVV. Zaanstad zal het initiatief nemen om een 'vakledenberaad voor brug- en sluiswachters' te organiseren.

Zoals genoemd in de tweede aanbeveling van de OVV, zijn potentieel gevaarlijke situaties in kaart gebracht en wordt het oefenen daarvan opgenomen in het opleidingsprogramma voor brugbedienaars.

Met Rijkswaterstaat is afgesproken om de Zaanse brugbedienaars tevens te scholen in het signaleren van en omgaan met risico's van digitale aanvallen op de bediensystemen van bruggen en sluizen. Dit is een opleiding die door Rijkswaterstaat zal worden verzorgd.

We hebben medische eisen bepaald voor de functie van brugbedienaar en die opgenomen in een nieuw functieprofiel, dat momenteel wordt afgestemd met de Ondernemingsraad. Er is een keuring ontwikkeld om te toetsen of medewerkers aan de eisen voldoen. Naast het opnemen van medische eisen in het nieuwe functieprofiel, worden ook de overige aspecten van het functieprofiel opnieuw beoordeeld.

In 2015 hebben we een aantal weken alle overtredingen bijgehouden die we constateren bij brugopeningen. Daar schrokken we van. We constateerden dat het gemiddeld 500 keer per week voorkomt, dat mensen door rood licht lopen en rijden bij een brugopening, of dat mensen proberen om de dalende of al gedaalde slagbomen te omzeilen. Dat is onveilig voor de overtreeders en dat bemoeilijkt een veilige brugopening voor de brugbedienaars. In het eerste kwartaal van 2016 registreerden we in een week tijd zelfs ruim 700 overtredingen. In juni 2016 zijn we een bewustwordingscampagne gestart om dit gedrag tegen te gaan. We zullen elk kwartaal opnieuw een week lang alle overtredingen monitoren, om te zien of er een verandering ontstaat en hoe we daar het beste op kunnen sturen.

In 2015 zijn we begonnen om met boa's van de afdeling Straattoezicht waarschuwingen uit te delen aan overtreeders en ook boetes op te leggen. Die werkwijze blijven we voortzetten.

Met de gemeenteraad is een pakket aan maatregelen afgesproken om de aanbevelingen van de OVV op te volgen. Dat zijn de maatregelen zoals hierboven beschreven. De voortgang op deze maatregelen wordt tweewekelijks besproken met de portefeuillehouder en het management. De gemeenteraad wordt elk kwartaal geïnformeerd via een raadsinformatiebrief. Op die manier willen we blijvende aandacht garanderen voor de aanbevelingen van de OVV en voor een veilige brugbediening.

Wij hopen u hiermee voldoende inzicht te hebben gegeven in hoe Zaanstad omgaat met de aanbevelingen uit het rapport 'Ongeval Den Uylbrug, Zaandam' van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. Een afschrift van deze brief wordt gestuurd aan de Onderzoeksraad voor veiligheid.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Zaanstad,



Mr. G.H. Faber, burgemeester



Ir. J.C. van Ginkel MCM, gemeentesecretaris